



185031 г. Петрозаводск,
ул. Заводская 5, оф. 320
т: (8142) 59-90-66
ф: (8142) 59-29-46
info@okssoft.ru
okssoft.ru

«Новый» Закон №44-ФЗ

I. Изменения, вступившие в силу с 1 июля 2018 г.:

1) Изменения требований к электронным подписям:

С 01.01.2019 г. при осуществлении закупок будут использоваться только квалифицированные электронные подписи. С 01.07.2018 г. по 31.12.2018 г. – переходный период - срок получения заказчиками и участниками закупок (поставщиками, исполнителями, подрядчиками) квалифицированных подписей.

Согласно **части 2 статьи 5 квалифицированные электронные подписи для заказчиков (кроме иностранных поставщиков) будут выдаваться удостоверяющими центрами, аккредитованными при Минкомсвязи в рамках №63-ФЗ от 06.04.11г. «Об электронной подписи».**

Таким образом, законодатель исключил положения закона, где была указана возможность выдавать электронные подписи иностранными удостоверяющими центрами в рамках 44-ФЗ.

2) Добавление пункта 6.1 в часть 3 статьи 4 – в Единой информационной системе в сфере закупок появится единый реестр участников закупок.

Регистрация поставщиков на федеральных площадках будет проходить через zakurki.gov.ru.

С 01.01.2019 по 31.12.2019 г. участники закупок, ранее аккредитованные на электронных площадках, обязаны пройти регистрацию в Единой информационной системе (**часть 47 статьи 122 Закона №44-ФЗ**).

С 01.01.2019 г. аккредитация участников закупок на электронных площадках возможна только после их регистрации в Единой информационной системе – вводится новая статья **24.2. Закона №44-ФЗ**.

3) Добавление части 13 в статью 4:

С 01.07.2018 г. создается новая «государственная информационная система», с помощью которой можно будет осуществлять мониторинг работоспособности Единой информационной системы закупок, электронных площадок (информация о работоспособности будет храниться в новой системе); фиксировать (видеофиксация в режиме реального времени) действий/бездействий участников контрактной системы в единой информационной системе закупок и на электронных площадках (информация, сохраненная в системе, будет включать в себя и информацию об электронных документах, формируемых и подписанных электронной подписью участниками закупок).

В ближайшее время Правительство должно установить порядки к хранению и фиксации информации, срокам хранения информации, требования к ее эксплуатации и т.д. Минкомсвязи разработало проект Постановления, в котором предлагает назвать систему ГИС «Независимый регистратор». Заработать система должна с 01.10.2019 г.



185031 г. Петрозаводск,
ул. Заводская 5, оф. 320
т: (8142) 59-90-66
ф: (8142) 59-29-46
info@okssoft.ru
okssoft.ru

4) Изменения части 14 статьи 21:

В соответствии с новыми изменениями срок ожидания «10 дней с даты утверждения плана-графика до даты публикации извещения» не распространяется на проведение повторных электронных закупок (электронная закупка была признана несостоявшейся по причине отсутствия поданных заявок либо по причине отклонения всех заявок участников) и на закупки по ч.1 статьи 93 (закупки у единственного поставщика, при котором заказчик обязан размещать извещение). В случаях проведения закупок по вышеперечисленным основаниям срок между публикации изменений в план-график и публикацией извещения составляет один рабочий день.

5) В часть 2 статьи 24 законодатель ввел в контрактную систему новые способы закупок в электронной форме:

«...в электронной форме проводятся открытый конкурс, конкурс с ограниченным участием, двухэтапный конкурс, ..., запрос котировок, запрос предложений, а также в случаях, установленных решением Правительства РФ, предусмотренным ч.3 ст.84.1 настоящего ФЗ, закрытый конкурс, закрытый конкурс с ограниченным участием, закрытый двухэтапный конкурс, закрытый аукцион».

6) Изменения статьи 34 (Контракт):

-) по ответственности Заказчика и Поставщика за неисполнение/ненадлежащее исполнение контракта в части взыскания пени установлено, что расчет пени формируется в размере 1/300 **ключевой** ставки ЦБ РФ (**часть 5 и часть 7**).

-) установлено обязательное включение в контракт положений об уменьшении суммы, подлежащей уплате заказчиком юридическому лицу или физическому лицу, в том числе зарегистрированному в качестве индивидуального предпринимателя, на размер налогов, сборов и иных обязательных платежей в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации, связанных с оплатой контракта, если в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах такие налоги, сборы и иные обязательные платежи подлежат уплате в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации заказчиком (**пункт 2 части 13**).

-) по всем процедурам (ранее был только конкурс и электронный аукцион) установлена возможность при заключении контракта увеличить количество товаров на сумму, не превышающую разницу между предложенной участником ценой и НМЦК (например: по результатам аукциона при снижении НМЦК возможно в проекте контракта увеличить количество поставляемых товаров на сумму, не превышающую сумму по проценту снижения).

Следует отметить, что по положениям **части 29 статьи 34** Правительство РФ наделено полномочиями установить порядок определения минимального срока исполнения контракта и требования к формированию лотов отдельных видов закупок. На сегодняшний день данный порядок и требования Правительством РФ не установлены.



185031 г. Петрозаводск,
ул. Заводская 5, оф. 320
т: (8142) 59-90-66
ф: (8142) 59-29-46
info@okssoft.ru
okssoft.ru

7) В части 5 статьи 37 (Антидемпинговые меры при проведении конкурса и аукциона) внесены изменения:

При проведении любого типа конкурса в электронной форме (кроме закрытых, по решению Правительства РФ) информация, подтверждающая добросовестность участника закупки предоставляется им, также как при проведении электронного аукциона, при подписании контракта.

8) **Изменениями статьи 40** специализированные организации наделяются более широким кругом полномочий – теперь можно проводить определение поставщика по всем процедурам. При этом создание комиссии по осуществлению закупок, определение начальной (максимальной) цены контракта, предмета и иных существенных условий контракта, утверждение проекта контракта, документации о закупке и подписание контракта все еще осуществляются заказчиком.

9) Статья 44 (Обеспечение заявок на участие в конкурсах и аукционах) существенно изменилась:

-) Заказчиков обязывают устанавливать требование к обеспечению заявок (в конкурсах и аукционах) при условии, что начальная цена контракта превышает пять миллионов рублей, если Правительством РФ не установлено иное. Правительством РФ (Постановление Правительства РФ от 12.04.2018 №439) утверждено значение начальной цены контракта, при котором заказчик обязан устанавливать обеспечение заявки, **в размере 1 млн.руб.** Таким образом, если НМЦК не превышает 1 млн., установка обеспечения заявки по закупке может являться правом Заказчика, запрет «не устанавливать» обеспечение заявки в Законе №44-ФЗ не содержится. На сегодняшний день единое мнение по вопросу возможности требования обеспечения заявок в закупках до 1 млн. отсутствует. В начале июля 2018 г. Управление закупок по Республике Карелия осуществило рассылку писем Заказчикам с рекомендациями не устанавливать обеспечение заявок при НМЦК менее 1 млн.

-) Определены следующие размеры обеспечений заявок:

НМЦК от 5 млн. до 20 млн. => обеспечение заявки от 0,5% до 1%

НМЦК более 20 млн. => обеспечение заявки от 0,5% до 5%.

НМЦК более 20 млн. (по закупке установлены преференции и преимущества органам УИС и организациям инвалидов) => обеспечение заявки от 0,5% до 2%.

В Законе остается правовой пробел относительно размера обеспечения заявки при НМЦК менее 5 млн. По мнению Минфина (письмо Минфина России от 23 мая 2018 г. № 24-02-05/34911) при НМЦК от 1 млн. до 5 млн. обеспечение необходимо устанавливать в размере 0,5%-1%.

-) Обеспечение заявки с 01.07.2018 г. может предоставляться участником в виде денежных средств или банковской гарантией.

При этом, в соответствии с частью 52 статьи 112 Закона №44-ФЗ до **30.06.2019 г.** обеспечение заявок может предоставляться участниками **только путем внесения денежных средств.**



185031 г. Петрозаводск,
ул. Заводская 5, оф. 320
т: (8142) 59-90-66
ф: (8142) 59-29-46
info@okssoft.ru
okssoft.ru

10) По банковскому сопровождению контрактов (статья 35) включены положения, согласно которым Правительство РФ вправе устанавливать минимальный размер НМЦК, цены контрактов (в том числе цены контрактов с ед.поставщиком), с учетом значения которых будут определены случаи осуществления банковского сопровождения контрактов (для нужд субъекта РФ и муниципальных нужд).

11) Согласно пункту 5 части 11 статьи 66 (Порядок подачи заявок на участие в электронном аукционе) с 01.07.2018 г. оператор электронной площадки обязан проверять заявки участников аукциона на наличие в реестре недобросовестных поставщиков. В случае обнаружения участника закупки (+учредителей, членах коллегиального исполнительного или единоличного исполнительного органов) в реестре недобросовестных поставщиков оператор электронной площадки такую заявку будет возвращать.

12) В часть 3 статьи 73 (Требования, предъявляемые к проведению запроса котировок) добавили информацию о содержании заявки на участие:

- в заявку теперь необходимо включать почтовый адрес участника.
- в случае осуществления закупки товара в заявке теперь нужно указывать не только предложение о цене контракта, но и предложение о цене каждого наименования поставляемого товара.
- как и в конкурсах, аукционах, если участник закупки претендует на получение преимуществ в рамках ст.28-29 (инвалиды и УИС), помимо подтверждающих документов в заявке, участник должен заявить о получении указанных преимуществ.
- как и в конкурсах, аукционах, если на товар, работу или услугу распространяется национальный режим и участник закупки в составе заявки не подтвердил документами страну происхождения товара, то его заявка приравнивается к импортной заявке (заявке с предложением импортных товаров).
- в заявку добавляется декларация о соответствии участника запроса котировок требованиям, установленным в соответствии с пунктами 3 - 9 части 1 статьи 31 (единые требования).

13) Введена новая статья 83.2 «Заключение контракта по результатам электронной процедуры»

Алгоритм заключения контракта по всем электронным процедурам скопировали с электронных аукционов:

По результатам электронной процедуры контракт заключается с победителем электронной процедуры, либо с иным участником этой процедуры (в основном это случай уклонения победителя от заключения контракта), заявка которого на участие в этой процедуре признана соответствующей требованиям, установленным документацией и (или) извещением о закупке.



185031 г. Петрозаводск,
ул. Заводская 5, оф. 320
т: (8142) 59-90-66
ф: (8142) 59-29-46
info@okssoft.ru
okssoft.ru

Заказчик размещает в единой информационной системе закупок и на электронной площадке с использованием единой информационной системы без своей подписи проект контракта в течение 5 дней с даты размещения итоговых протоколов описанных выше электронных процедур. Проект контракта составляется путем включения цены контракта, предложенной участником закупки, с которым заключается контракт (либо предложения о цене за право заключения контракта в случае, *если цена перешла через ноль и пошла в минус*), информации о товаре (товарном знаке и (или) конкретных показателях товара), информации о предложении участника (*информация об условиях исполнения контракта в конкурсах и запросах предложений*), указанных в заявке, окончательном предложении участника электронной процедуры.

Победитель электронной процедуры размещает на электронной площадке подписанный проект контракта со своей стороны и документ, подтверждающий предоставление обеспечения контракта (если заказчик установил данное требование) в течение 5 дней после размещения контракта заказчиком. Также есть возможность составить протокол разногласий в течение указанного срока. Как и ранее, в случае если начальная цена в конкурсах и аукционах снижена на 25% и более, победитель предоставляет обеспечение исполнения контракта, в соответствии с частями 1 или 2 статьи 37 (*увеличенное в 1,5 раза или без увеличения, но с подтверждением добросовестности*).

В случае наличия разногласий по проекту контракта (*положения проекта контракта, не соответствующие извещению, документации, заявке победителя*) победитель в течение срока подписания контракта может составить протокол разногласий. Теперь такой протокол разногласий в отношении соответствующего контракта можно составить только один раз! (*Ранее ограничение стояло только по срокам – не позднее 13 дней с даты публикации итогового протокола*).

Заказчик, в случае, если не было нарушений условий составления протокола разногласий, указанных выше, в течение 3 раб. дней с даты размещения победителем протокола разногласий размещает доработанный проект контракта или, в противном случае, размещает повторно проект контракта с указанием причин отказа учесть полностью или частично замечания победителя.

Победитель должен подписать на площадке такой доработанный или повторно высланный проект контракта, а также разместить информацию и документы об обеспечении исполнения контракта в течение 3 раб. дней с даты размещения контракта заказчиком. Заказчик, также как и раньше, подписывает со своей стороны контракт в течение 3 раб. дней с даты подписания контракта победителем, после чего контракт считается заключенным. Причем по электронным конкурсам, аукционам заказчик не может подписать контракт ранее 10 дней с даты публикации итогового протокола, по запросам котировок, предложений – не раньше 7 дней после соответствующей публикации. **В части 13 статьи 83.2** говорится о случаях признания победителя уклонившимся от заключения контракта:



185031 г. Петрозаводск,
ул. Заводская 5, оф. 320
т: (8142) 59-90-66
ф: (8142) 59-29-46
info@okssoft.ru
okssoft.ru

- в установленные сроки победитель не направил заказчику проект контракта, подписанный уполномоченным лицом;
- не направил в эти же сроки протокол разногласий;
- не исполнил антидемпинговые требования, установленные в ст.37 (в случае снижения НМЦК на 25% и более).

При этом заказчик не позднее следующего рабочего дня после даты уклонения победителя публикует протокол о признании такого победителя уклонившимся от заключения контракта с информацией о факте, являющимся основанием для признания победителя уклонившимся.

В случае уклонения победителя у заказчика теперь есть право заключения контракта со вторым участником, на условиях, содержащихся в его заявке. Такой участник признается победителем и проект контракта, с включенными в него условиями 2-го участника отправляется ему заказчиком в срок, не превышающий 5 дней с даты признания победителя уклонившимся от заключения контракта. При этом заказчик вправе обратиться в суд с требованием о возмещении убытков, причиненных уклонением от заключения контракта в части, не покрытой суммой обеспечения заявки на участие в электронной процедуре.

14) Статья 93 (Осуществление закупки у единственного поставщика) дополнена пунктами 25.1-25.3 следующего содержания:

Во всех трех пунктах одинаковый смысл: если процедура в электронной форме признана несостоявшейся по причине того, что подана/допущена только одна заявка, контракт должен быть заключен с единственным поставщиком на условиях, предусмотренных документацией о закупке, по цене, предложенной участником закупки, с которым заключается контракт, но не выше начальной (максимальной) цены контракта в сроки, установленные по той или иной процедуре в соответствии с Законом. Участник закупки, с которым заключается контракт в соответствии с указанными пунктами, приравнивается к победителю определения поставщика.

15) Исключена часть 26 статьи 95 – размещение в ЕИС информации об изменении или о расторжении контракта в Единой информационной системе в течение **одного рабочего дня**.

16) Согласно части 3 статьи 103 увеличен срок для размещения в Единой информационной системе закупок информации о заключенном контракте, об изменении или расторжении контракта, об исполнении контрактов – **5 рабочих дней**.

17) В статью 112 (Заключительные положения) внесены изменения: Казначейство будет обеспечивать заказчиков квалифицированными электронными подписями до 31 декабря 2018 г. 1 июля 2018 года участники закупок применяют квалифицированные сертификаты ключей проверки электронных подписей. *То есть, неквалифицированные электронные подписи не будут выпускаться с 1 июля 2018 года. Некоторые удостоверяющие центры уже сейчас выпускают только квалифицированные подписи.*



185031 г. Петрозаводск,
ул. Заводская 5, оф. 320
т: (8142) 59-90-66
ф: (8142) 59-29-46
info@okssoft.ru
okssoft.ru

Заказчики, уполномоченные органы и уполномоченные учреждения при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных, муниципальных нужд:

- 1) с 1 июля 2018 года вправе определять поставщиков путем проведения открытого конкурса в электронной форме, конкурса с ограниченным участием в электронной форме, двухэтапного конкурса в электронной форме, запроса предложений в электронной форме, запроса котировок в электронной форме;
- 2) с 1 января 2019 года определяют поставщиков (подрядчиков, исполнителей) путем проведения электронных процедур. При этом заказчики, уполномоченные органы и уполномоченные учреждения не вправе проводить открытый конкурс, конкурс с ограниченным участием, двухэтапный конкурс, запрос котировок, запрос предложений не в электронной форме.

II. Изменения, вступающие в силу с 1 января 2019 г.:

- 1) Появление статьи 24.2 (Регистрация участников закупок в единой информационной системе и их аккредитация на электронных площадках):**
Для участия в электронных закупках на федеральных площадках поставщикам нужно будет проходить регистрацию в единой информационной системе zakupki.gov.ru на бесплатной основе. Операторы федеральных площадок будут обязаны автоматически аккредитовывать прошедших регистрацию в ЕИС поставщиков не позднее следующего рабочего дня.
- 2) Дополнение пункта 3 часть 1.1 статьи 30 (Участие СМП и СОНО) для заказчиков:**
В совокупный годовой объем закупок (от которого заказчики обязаны не менее, чем на 15% осуществить закупки у СМП и СОНО) включаются *закупки по результатам несостоявшихся конкурентных процедур у единственного поставщика.*